

## Spis treści

Prezentacja – Bp ARTUR G. MIZIŃSKI, Przewodniczący Kościelnej Komisji Konkordatowej . . . . .	5
Wykaz skrótów . . . . .	7
Wprowadzenie – JÓZEF KRUKOWSKI . . . . .	9
JÓZEF KRUKOWSKI	
Rozdział wstępny. Pojęcie i rodzaje konkordatów . . . . .	13
1. Desygnaty nazwy „konkordat” . . . . .	13
2. Definicja konkordatu . . . . .	16
3. Strony czynne konkordatu . . . . .	17
3.1. Stolica Apostolska . . . . .	17
3.2. Państwo . . . . .	21
4. Strony bierne konkordatu . . . . .	22
5. Przedmiot konkordatu . . . . .	23
6. Rodzaje konkordatów . . . . .	25
6.1. Klasyfikacja konkordatów ze względu na przedmiot w rozwoju historycznym . . . . .	25
6.1.1. Konkordaty klasyczne . . . . .	26
6.1.2. Konkordaty współczesne . . . . .	26
6.2. Klasyfikacja konkordatów ze względu na formę zawierania . . . . .	28
6.2.1. Konkordaty w formie uroczystej . . . . .	28
6.2.2. Konkordaty w formie uproszczonej . . . . .	29
6.3. Klasyfikacja konkordatów ze względu na zakres regulowanych spraw . . . . .	29
6.3.1. Konkordaty całościowe . . . . .	29
6.3.2. Konkordaty parcjalne . . . . .	30
6.4. Klasyfikacja konkordatów ze względu na technikę redagowania przepisów prawnych . . . . .	30

## CZĘŚĆ I. HISTORIA KONKORDATÓW POLSKICH

KRZYSZTOF BURCZAK

Rozdział I. <i>Dagome iudex</i> prototypem konkordatu . . . . .	35
1. Kardynał Deusdedit . . . . .	36
2. <i>Collectio canonum</i> Cardinalis Deusdedit . . . . .	38
3. Miejsce sporządzenia dokumentu . . . . .	41
4. Treść <i>Dagome iudex</i> . . . . .	42
5. Granice państwa Mieszka I . . . . .	45
6. Znaczenie polityczne i charakter prawny <i>Dagome iudex</i> . . . . .	48
7. Skutki dla państwa i Kościoła . . . . .	55
Podsumowanie . . . . .	59
Summary . . . . .	60

WACŁAW URUSZCZAK

Rozdział II. Konkordaty nienazwane i nazwane w Polsce przedrozbiorowej . . . . .	61
Uwagi wstępne . . . . .	61
1. Polskie konkordaty nienazwane epoki średniowiecza . . . . .	65
1.1. <i>Dagome iudex</i> . . . . .	65
1.2. Statut łęczycki z 1180 r. . . . .	66
1.3. Papieskie bulle protekcyjne dla polskich władców i Kościoła w Polsce . . . . .	70
1.4. <i>Libertas ecclesiastica</i> . Przywileje dla Kościoła i duchowieństwa z XII i XIII wieku . . . . .	71
1.5. Obsada biskupstw (wieki XIV-XVI) . . . . .	75
1.6. Ugody między duchowieństwem a szlachtą w XIV i XV wieku . . . . .	76
1.7. Założenie Akademii Krakowskiej w 1364 r. . . . .	79
2. Konkordaty nienazwane z XVI wieku w sprawie nadawania beneficjów . . . . .	81
2.1. „Pierwszy polski konkordat” z lat 1513-1515 . . . . .	81
2.2. Konkordat nienazwany papieża Leona X z 1519 r. . . . .	83
2.3. Bulla Klemensa VII <i>Cum singularem fidei constantiam</i> z 1 grudnia 1525 r. . . . .	83
2.4. Konstytucja sejmu warszawskiego z 1543 r. „o sprawach, które mają należeć sądu duchownemu” . . . . .	84
3. Konkordat nazwany z 1736 r. w sprawie obsady opactw komendatoryjnych . . . . .	87
Uwagi końcowe . . . . .	89
Summary . . . . .	91

WOJCIECH GÓRALSKI

Rozdział III. Konkordat polski z 1925 r. . . . .	93
1. Droga do konkordatu . . . . .	94
2. Postanowienia konkordatu . . . . .	104
3. Realizacja postanowień konkordatu . . . . .	113
Summary . . . . .	119

JÓZEF KRUKOWSKI

Rozdział IV. Porozumienia między przedstawicielami Episkopatu Polski i Rządu komunistycznego z 1950 i 1956 r. . . . .	121
1. Geneza Porozumienia z 1950 r. . . . .	121
2. Przedmiot Porozumienia z 1950 r. . . . .	125
2.1. Preambuła . . . . .	125
2.2. Zobowiązania Episkopatu Polski . . . . .	126
2.3. Zobowiązania strony państwowej . . . . .	128
3. Przeszkody w realizacji Porozumienia . . . . .	133
4. „Małe porozumienie” z 1956 r. . . . .	137
5. Walor polityczny i prawny porozumień . . . . .	140
5.1. Kompetencje stron . . . . .	140
5.1.1. Kompetencje Episkopatu . . . . .	140
5.1.2. Kompetencje strony państwowej . . . . .	142
5.2. Brak promulgacji . . . . .	143
Summary . . . . .	144

JÓZEF KRUKOWSKI

CZEŚĆ II. TERAŹNIEJSZOŚĆ:  
KONKORDAT MIĘDZY STOLICĄ APOSTOLSKĄ  
A RZECZĄPOSPOLITĄ POLSKĄ 1993-1998

Rozdział I. Geneza Konkordatu polskiego 1993-1998 . . . . .	147
1. Sytuacja Kościoła katolickiego po zerwaniu konkordatu z 1925 r. . . . .	147
2. Dialog między przedstawicielami Konferencji Episkopatu Polski i Rządu komunistycznego (1948-1967) . . . . .	150
3. Dialog między przedstawicielami Rządu i Stolicy Apostolskiej z udziałem przedstawicieli Episkopatu Polski (1967-1980) . . . . .	151

4. Droga do pełnej normalizacji stosunków między państwem a Kościołem katolickim w Polsce (1989-1998) . . . . .	154
4.1. Wznowienie stałych stosunków dyplomatycznych między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską . . . . .	154
4.2. Negocjacje w sprawie normalizacji sytuacji prawnej Kościoła w Polsce w formie konkordatu . . . . .	156
5. Kontrowersje wokół wniosku w sprawie ratyfikacji Konkordatu . . . . .	160
6. Sprawa regulacji stosunków między Państwem a Kościołem w pracach Komisji Konstytucyjnej Zgromadzenia Narodowego . . . . .	166
7. Sprawa ratyfikacji Konkordatu po uchwaleniu nowej Konstytucji RP . . . . .	167
 Rozdział II. Konkordat a Konstytucja RP . . . . .	171
1. Znaczenie preambuły do Konkordatu . . . . .	171
2. Podstawowe zasady relacji państwo-Kościół . . . . .	176
2.1. Zasada poszanowania autonomii i wzajemnej niezależności Kościoła i państwa oraz współdziałania dla dobra człowieka i dobra wspólnego . . . . .	177
2.1.1. Zasada poszanowania autonomii wzajemnej niezależności Kościoła i państwa, każdego w swoim zakresie . . . . .	179
2.1.2. Zasada współdziałania między państwem a Kościołem . . . . .	184
2.2. Zasada równouprawnienia Kościoła katolickiego i innych związków wyznaniowych . . . . .	188
2.3. Zasada bezstronności władz państwowych w sprawach przekonań religijnych z zapewnieniem poszanowania prawa do swobody ich wyrażania w życiu publicznym . . . . .	193
2.4. Zasady dotyczące dywersyfikacji form regulacji stosunków między państwem a Kościołem katolickim i innymi związkami wyznaniowymi . . . . .	200
 Rozdział III. Stosunki dyplomatyczne między Stolicą Apostolską a Polską . . . . .	207
 Rozdział IV. Gwarancje poszanowania szczególnych form autonomii Kościoła w Polsce . . . . .	213
1. Gwarancje swobody w utrzymywaniu stosunków i komunikacji w Kościele . . . . .	213
2. Prawo wiernych do zrzeszania się w Kościele . . . . .	216
3. Prawo Kościoła do własnych publikacji i środków społecznego przekazu . . . . .	220
 Rozdział V. Uznanie osobowości prawnej Kościoła katolickiego i jego jednostek organizacyjnych . . . . .	225
1. Uznanie osobowości prawnej Kościoła katolickiego . . . . .	226

---

2. Uznanie osobowości prawnej instytucji kościelnych . . . . .	232
3. Uznanie osobowości prawnej innych instytucji kościelnych . . . . .	234
 Rozdział VI. Swobodne i publiczne pełnienie przez Kościół swojej misji i jurysdykcji	237
 Rozdział VII. Wolność Kościoła w dokonywaniu zmian w swojej strukturze terytorialnej i personalnej . . . . .	241
1. Tworzenie nowych jednostek organizacyjnych Kościoła i wprowadzanie zmian w istniejących . . . . .	242
2. Przynależność biskupów do Konferencji Episkopatu Polski . . . . .	246
3. Niezależność władzy kościelnej w obsadzaniu urzędów kościelnych . . . . .	247
 Rozdział VIII. Wolność kultu publicznego . . . . .	253
1. Wolność sprawowania kultu . . . . .	253
2. Organizowanie kultu publicznego . . . . .	254
3. Nienaruszalność miejsc kultu i cmentarza . . . . .	256
4. Sprawowanie kultu w miejscach użyteczności publicznej . . . . .	257
5. Interwencje władz państwowych w miejscach kultu i na cmentarzach . . . . .	258
6. Poszanowanie niedzieli i dni świątecznych jako dni wolnych od pracy . . . . .	259
7. Budowa i konserwacja obiektów sakralnych i kościelnych . . . . .	262
 Rozdział IX. Ochrona małżeństwa i rodziny . . . . .	265
1. Wprowadzenie do systemu prawa polskiego instytucji uznania skutków cywilnych małżeństwa kanonicznego . . . . .	268
2. Zawarcie małżeństwa kanonicznego jako przesłanka uznania skutków cywilnych	269
3. Forma zawarcia małżeństwa kanonicznego ze skutkami cywilnymi . . . . .	273
4. Zawarcie małżeństwa zgodnie z prawem wewnętrznym Kościoła lub innego związku wyznaniowego . . . . .	277
5. Dwa równorzędne sposoby zawarcia małżeństwa cywilnego . . . . .	279
6. Skutki cywilne małżeństwa konkordatowego . . . . .	280
7. Warunki uznania skutków cywilnych małżeństwa kanonicznego . . . . .	282
7.1. Wady oświadczenia woli zawarcia małżeństwa . . . . .	282
7.2. Wiek osób zawierających małżeństwo . . . . .	283
7.3. Katalog przeszkód ważności małżeństwa . . . . .	285
8. Następstwa zawarcia małżeństwa konkordatowego mimo istniejącej przeszkody	286

9. Zgodne oświadczenie woli nupturientów w sprawie wywarcia skutków cywilnych	287
10. Moment złożenia oświadczenia woli w sprawie uzyskania skutków cywilnych	290
11. Forma oświadczenia woli co do uzyskania skutków cywilnych . . . . .	291
12. Wpis zawarcia małżeństwa do akt stanu cywilnego . . . . .	292
13. Podmiot obowiązku zawiadomienia kierownika urzędu stanu cywilnego w sprawie dokonania wpisu . . . . .	293
14. Tryb postępowania duchownego w sytuacji zwyczajnej . . . . .	296
15. Tryb postępowania duchownego obecnego przy zawarciu małżeństwa w niebezpieczeństwie śmierci . . . . .	298
16. Właściwy kierownik urzędu stanu cywilnego . . . . .	300
17. Termin zawiadomienia kierownika urzędu stanu cywilnego o zawarciu małżeństwa kanonicznego . . . . .	301
18. Termin sporządzenia aktu zawarcia małżeństwa cywilnego . . . . .	303
19. Informacje w dokumencie zawiadamiającym urząd stanu cywilnego . . . . .	304
20. Sposób zawiadomienia kierownika urzędu stanu cywilnego . . . . .	305
21. Kontrola sądowa . . . . .	306
22. Przygotowanie do zawarcia małżeństwa kanonicznego ze skutkami cywilnymi	307
22.1. Kompetencje duchownego i kierownika urzędu stanu cywilnego w warunkach zwyczajnych . . . . .	308
22.2. Kompetencje duchownego i kierownika urzędu stanu cywilnego w niebezpieczeństwie śmierci . . . . .	312
23. Autonomia sądownictwa kościelnego i państwowego w zakresie orzekania w sprawach małżeńskich . . . . .	313
24. Współdziałanie między państwem i Kościołem na rzecz małżeństwa i rodziny	316
 Rozdział X. Edukacja katolicka . . . . .	 319
1. Nauczanie religii w przedszkolach publicznych i szkołach . . . . .	320
2. Katechizacja dorosłych i duszpasterstwo akademickie . . . . .	329
3. Praktyki religijne dzieci i młodzieży podczas korzystania z różnych form wypoczynku	330
4. Katolickie przedszkola, szkoły, placówki oświatowe i wychowawcze . . . . .	331
4.1. Prawo Kościoła do zakładania i prowadzenia przedszkoli, szkół oraz placówek oświatowych i wychowawczych . . . . .	332
4.2. Status szkół katolickich . . . . .	333
4.3. Status nauczycieli i uczniów szkół katolickich . . . . .	334
4.4. Dotacje dla katolickich szkół i placówek oświatowych . . . . .	335

---

5. Katolickie szkoły wyższe . . . . .	336
5.1. Prawo Kościoła do zakładania i prowadzenia własnych uniwersytetów oraz wydziałów teologicznych, seminariów duchownych i innych insty- tutów naukowych . . . . .	336
5.2. Sytuacja prawna kościelnych szkół wyższych . . . . .	337
5.2.1. Status prawny kościelnych szkół wyższych . . . . .	337
5.2.1.1. Uniwersytety . . . . .	338
5.2.1.2. Odrębne wydziały nauk kościelnych . . . . .	339
5.2.1.3. Wydziały nauk kościelnych na uniwersytetach państwowych	340
5.2.1.4. Wyższe seminaria duchowne diecezjalne i zakonne . . . .	341
5.2.2. Uznawanie tytułu i stopni naukowych nadawanych przez kościelne szkoły wyższe . . . . .	342
5.2.3. Dotacje państwowe dla kościelnych szkół wyższych . . . . .	342
 Rozdział XI. Duszpasterstwo szczególnych grup społecznych . . . . .	345
1. Duszpasterstwo wojskowe, służba wojskowa duchownych . . . . .	345
1.1. Pozycja prawna Ordynariatu Polowego Wojska Polskiego . . . . .	346
1.2. Prawo żołnierzy do uczestniczenia we Mszy św. . . . .	350
1.3. Zwolnienie duchownych od obowiązkowej służby wojskowej . . . . .	351
1.4. Możliwość powołania duchownych do pełnienia funkcji kapelanów wojskowych . . . . .	352
1.5. Stosunek duchownych do służby wojskowej w czasie mobilizacji i w czasie wojny	352
2. Duszpasterstwo w zakładach penitencjarnych, wychowawczych, zakładach opieki zdrowotnej i społecznej . . . . .	353
3. Zatrudnianie kapelanów . . . . .	355
4. Opieka duszpasterska nad osobami należącymi do mniejszości narodowych . . . .	356
 Rozdział XII. Działalność misyjna i charytatywno-opiekuńcza instytucji kościelnych, zbiórki publiczne . . . . .	359
1. Prawo Kościoła do prowadzenia działalności o charakterze misyjnym, chary- tatywnym i opiekuńczym . . . . .	359
2. Zbiórki publiczne na cele religijne, kościelną działalność charytatywną i opie- kuńczą, naukową, oświatową i wychowawczą oraz utrzymanie duchownych	362
3. Zrównanie działalności kościelnych osób prawnych służącej celom humani- tarnym, charytatywno-opiekuńczym, naukowym i oświatowo-wychowawczym z działalnością instytucji państwowych . . . . .	363

---

Rozdział XIII. Sytuacja majątkowa i finansowa instytucji kościelnych i osób duchownych	367
1. Klauzule odsyłające	368
1.1. Klauzula odsyłająca do regulacji ustawowych obowiązujących w momencie ratyfikacji Konkordatu (art. 22 ust. 2 cz. 1)	369
1.2. Stan nieruchomości kościelnych w ustawodawstwie polskim obowiązującym w momencie ratyfikacji Konkordatu	370
1.2.1. Regulacje w formie decyzji wojewody	370
1.2.2. Regulacja w formie decyzji Komisji Majątkowej	371
1.2.3. Dotacje z Funduszu Kościelnego	375
2. Klauzula odsyłająca do przyszłej umowy międzynarodowej, wynegocjowanej przez Komisje Konkordatowe	377
3. Opodatkowanie instytucji kościelnych oraz opodatkowanie i ubezpieczenie osób duchownych	380
3.1. Opodatkowanie instytucji kościelnych	380
3.2. Opodatkowanie i ubezpieczenie osób duchownych	383
4. Obowiązujące ustawy kościelne	386
Rozdział XIV. Ochrona obiektów sakralnych i kościelnych, jako dóbr kultury narodowej	389
1. Dotacje państwowe na konserwację i remonty obiektów sakralnych i kościelnych jako dóbr kultury narodowej	389
2. Współpraca władz kościelnych i państwowych w celu ochrony i udostępniania dóbr kultury narodowej znajdujących się w obiektach sakralnych i kościelnych	392
Rozdział XV. Przepisy kościelne dotyczące spraw majątkowych i finansowych kościelnych osób prawnych	395
1. Uznanie zdolności kościelnych osób prawnych w zakresie praw majątkowych	396
2. Fundacje kościelne	397
Rozdział XVI. Klauzule wykonawcze	401
1. Klauzula kompetencyjna, określająca tryb regulacji spraw wymagających nowych lub dodatkowych rozwiązań	402
2. Klauzula interpretacyjna	405
3. Klauzula ratyfikacyjna, klauzula terminu wejścia w życie oraz klauzula języka	405



---

Rozdział XVII. Następstwa ratyfikacji Konkordatu . . . . .	407
Summary . . . . .	413
Zakończenie . . . . .	415
Bibliografia . . . . .	419
Aneks . . . . .	441
I. Inter Sanctam Sedem et Poloniae Republicam sollemnis conventio. Konkordat pomiędzy Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską, podpisany w Rzy- mie 10 lutego 1925 r. . . . .	443
II. Porozumienie zawarte między przedstawicielami Rządu Rzeczypospolitej Polskiej i Episkopatu Polski, podpisane 14 kwietnia 1950 r. . . . .	461
III. Konkordat między Stolicą Apostolską i Rzeczpospolitą Polską, podpisany w Warszawie 28 lipca 1993 r. Sollemnis conventio inter Apostolicam Sedem et Poloniae Rem Publicam concordato fra la Santa Sede e la Repubblica di Polonia . . . . .	464
IV. Ustawa z dnia 8 stycznia 1998 r. o ratyfikacji Konkordatu między Stolicą Apostolską i Rzeczpospolitą Polską . . . . .	478
V. Protokół z wymiany dokumentów ratyfikacyjnych z 25 marca 1998 r. . . . .	479
VI. Oświadczenie rządowe z dnia 3 kwietnia 1998 r. w sprawie wymiany doku- mentów ratyfikacyjnych Konkordatu między Stolicą Apostolską i Rzecz- pospolitą Polską, podpisanego w Warszawie dnia 28 lipca 1993 r. . . . .	479
VII. Przemówienie papieża Jana Pawła II wygłoszone w dniu wymiany not raty- fikacyjnych . . . . .	480
VIII. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (wyjątki)	482
Indeks osobowy . . . . .	485
Indeks rzeczowy . . . . .	493
Noty o autorach . . . . .	497
Table of Contents . . . . .	499

